

ОТЧЕТ О РАБОТЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА ЗА 2022 ГОД

Диссертационный совет при Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан по образовательным программам 8D04113 – Государственное управление («6D051000 – Государственное и местное управление»), 8D04114 – Экономика («6D050600 – Экономика»), «6D090500 – Социальная работа».

Председатель Диссертационного совета доктор экономических наук, доцент Кошербаева А.Б. утвержден приказом ректора Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан от 14 мая 2021 года, №392

1. Данные о количестве проведенных заседаний.

За 2022 год Диссертационным советом было проведено 17 заседаний по приему на защиту диссертационных работ, назначению рецензентов, утверждению временных членов Диссертационного совета и защите диссертационных работ (протокол № 1 от 10.01.2022 г., протоколы №2,3 от 5.02.2022 г., протокол №4 от 23.05.2022 г., протокол №5 от 30.05.2022 г., протокол №6 от 24.06.2022 г., протоколы №7,8 от 25.06.2022 г., протокол №9 от 01.07.2022 г., протокол №10 от 20.09.2022 г., протокол №11 от 17.10.2022 г., протокол №12 от 22.10.2022 г., протокол №13 от 01.11.2022 г., протокол №14 от 19.11.2022 г., протоколы №15,16 от 3.12.2022 г., протокол №17 от 27.12.2022 г.).

2. Фамилии, имя, отчество (при его наличии) членов диссертационного совета, посетивших менее половины заседаний.

В работе Диссертационного совета членов, посетивших менее половины заседаний не было.

3. Список докторантов с указанием организации обучения:

1. Салманова Раслана Болатовна – специальность «6D051000 – Государственное и местное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан);

2. Череева Бахытгуль Тулегеновна - специальность «6D051000 – Государственное и местное управление» (НАО «Университет Нархоз»).

3. Кожумов Асхат Султанбекович – образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан);

4. Ахметбек Ерлан Еркебұланұлы – образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан);

5. Куандыков Нуржан Кадырович – специальность «6D051000 – Государственное и местное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан).

6. Наурызбек Мадина Дулатқызы – образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан)

7. Садвокасов Асет Багдатович – образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан);

8. Манакбаева Айгерим Бокейхановна - образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан);

9. Исенова Айганым Сагандековна - образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан);

10. Хамитов Жаслан Мейрманович - образовательная программа «8D04113 – Государственное управление» (Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан).

4. Краткий анализ диссертаций, рассмотренных советом в течение отчетного года, с выделением следующих разделов:

1) анализ тематики рассмотренных работ:

1. Актуальность диссертационной работы Салмановой Р.Б. на тему «Transformation of public administration in the field of urban development» обусловлена тем, что современный мир задает высокие требования к управлению городским агломерациям, так как крупные города сталкиваются с проблемами транспортной логистики, производственной и социальной инфраструктуры, развития общественного, делового и жилого пространства, качества городской среды из-за высоких темпов урбанизации.

На сегодняшний день существуют определенные проблемы при оказании государственных услуг «Предоставление земельного участка для строительства объекта в черте населенного пункта», «Архитектурно-планировочное задания и техническое условие», «Согласование эскизного проекта», связанные с получением разрешительных документов в сфере градостроительства. Другой проблемой в управлении градостроительства является отклонения от утвержденного генерального плана развития территории, который считается главным градостроительным документом. Также, социологические опросы показывают, что граждане не удовлетворены качеством оказания услуг в сфере градостроительства, ограничены в получении своевременной и достоверной информации от уполномоченных государственных органов, что снижает эффективность взаимодействия между ними.

Решение вышеперечисленных проблем требует более глубокого теоретического и практического исследования в сфере градостроительства, что определило выбор темы и ее актуальность.

2. Диссертационная работа Череевой Б.Т. на тему «Эффективность управления государственной собственностью (на примере инфраструктуры железнодорожной отрасли)» выполнена на одну из актуальных тем.

Транспортная отрасль необходима на каждом этапе производства продукции и ее потребления, вносит свой вклад в формировании добавленной стоимости и издержек производства, тем самым оказывает влияние на конкурентоспособность продукции и экономики страны в целом. При этом функционирование отрасли невозможно без обеспечения населения и бизнеса эффективной и развитой транспортной инфраструктуры, что является основной функцией государства.

Актуальность исследования обусловлена тем, что в настоящее время недостаточно разработаны вопросы, связанные с изучением методических подходов управление государственной собственностью. Не сформированы методические подходы оценки эффективности управления инфраструктурными объектами собственности, а также определения степени их обеспечения. Все это определило выбор темы диссертационного исследования.

3. Актуальность темы диссертационной работы Кожумова А.С. на тему «Совершенствование системы стратегического планирования Республики Казахстан на основе методологии ОЭСР» подтверждается тем, что сегодня в Казахстане можно констатировать достаточно показательный в своей протяженности период, в течение которого происходили становление и развитие СГП. При этом она сфокусирована не только на обеспечении экономического подъема, но и на скоординированном использовании различного рода ресурсов (финансовых, производственных, трудовых) как в местном и региональном масштабе, так и на национальном уровне.

В то же время, в условиях курса страны на новые экономические подходы с учетом факторов устойчивого инклюзивного роста, цифровизации государственного управления, вступления в силу новой редакции Экологического Кодекса РК и разработки Программы сотрудничества с ОЭСР в соответствии с Национальным Планом развития Республики Казахстана до 2025 г. требуется более комплексное и всестороннее исследование методологии построения системы СП в странах ОЭСР, демонстрирующих в последнее десятилетие высокие темпы роста экономики, с одной стороны, а с другой – качества жизни населения.

В свете вышеизложенного особую актуальность обретают научные исследования в области совершенствования методологических подходов к СГП в Республике Казахстан с учетом методологических разработок и опыта стран ОЭСР.

4. Диссертационная работа Ахметбек Е.Е. на тему: «Возможности и перспективы применения технологии «Блокчейн» в деятельности органов юстиции Республики Казахстан» выполнена на актуальную тему.

Актуальность исследования обусловлена стремительным развитием и проникновением новых цифровых технологий практически во сферы жизнедеятельности человека. По сути, в настоящее время в мире происходит цифровая трансформация всех сфер экономики.

Среди указанных инноваций, в последнее время в мире все большую популярность стала набирать технология блокчейн, которая благодаря своим

технологическим свойствам начала широко использоваться в различных сферах социально – экономической жизни общества.

Как известно перед государственным аппаратом, который все еще остается сложным и отчасти бюрократизированным механизмом, постоянно стоит вопрос совершенствования своей деятельности, особенно в части повышения качества оказания услуг и достоверности официальных данных, которые в последствии влияют на эффективность принятия управленческих решений. Вместе с тем качественные характеристики технологии блокчейн по мнению экспертов свидетельствуют о том, что указанные проблемы могут быть если не решены полностью, то их объем может быть значительно минимизирован.

Таким образом все вышеуказанные факторы и привлекательные свойства блокчейна в части обеспечения неизменяемости данных и прозрачности процессов послужили поводом для проведения исследования о возможностях использования потенциала технологии блокчейн в государственном управлении, на примере органов юстиции Республики Казахстан.

5. Диссертационная работа Куандыкова Н.К. на тему: «Внедрение всеобщего декларирования доходов и расходов граждан в Республике Казахстан» посвящена актуальной проблеме.

На сегодняшний день мер и инструментов снижения уровня коррупции и теневой экономики предлагается множество: увеличение в расчетах доли безналичных денег, повышение прозрачности бизнеса, цифровизация системы государственного управления, совершенствование налоговой и таможенной политики. Но все эти инструменты в основном применяются для бизнеса, требуют времени и больших затрат на организацию и администрирование.

Одним из комплексных и самых мало затратных является инструмент, предложенных в Плане нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ», – поэтапное внедрение всеобщего налогового декларирования доходов и расходов (42-й шаг) с 1 января 2017 г. для государственных служащих с последующим поэтапным переходом для всех граждан: декларирование госслужащих, их супругов и лиц, приравненных к ним, начнется с 1 января 2021 г. С 1 января 2023 г. налоговые декларации будут предоставлять работники госпредприятий и их супруги.

Основная проблема внедрения системы всеобщего налогового мониторинга в Казахстане – техническая, которая требует гигантских расходов, и бизнеса, и государства. Есть также ограничения организационного и кадрового порядка.

Неподготовленность государственных органов к переходу на всеобщее налоговое декларирование произошла также из-за низкого уровня аналитической работы, недостаточной изученности мировой практики и слабой научно-методической проработанности этой темы в академической науке. Учитывая уровень социально-экономического развития и высокую сырьевую составляющую национальной экономики, этот вопрос для

Казахстана имеет высокую актуальность и требует разработки своих, прежде всего, стимулирующих подходов к введению всеобщего налогового декларирования.

Особую актуальность изучение организационно-экономических, социальных и правовых аспектов введения всеобщего декларирования доходов и расходов приобрело в период пандемии коронавируса (COVID-2019), объявленной ВОЗ в 2020 году. Целый ряд стран были вынуждены изменить подходы к налоговой политике, что требует от академического сообщества соответствующей научной оценки.

6. Актуальность диссертационной работы Наурызбек М.Д. на тему «Мемлекеттік қызметтегі мүдделер қақтығысы: Қазақстан Республикасында алдын-алу тетіктері» обусловлена тем, что в Казахстане конфликты интересов на государственной службе еще не до конца изучены. На сегодняшний день недостаточно аналитических материалов для предоставления механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе. В результате проблема урегулирования конфликта интересов на государственной службе Республики Казахстан имеет большое значение, требуя глубокого анализа, исследования и поиска путей эффективных механизмов предотвращения и регулирования. В то же время актуальность исследования подтверждается тем, что нормативная база еще не подготовлена, научно-справочный аппарат вызывает сомнения.

Объективная необходимость анализа современного состояния конфликта интересов и выявления актуальных проблем, изучения нормативно-правовой базы Казахстана и передового международного опыта, разработки эффективного механизма предотвращения и разрешения конфликта интересов на государственной службе в совокупности явилось основанием для выбора тема, цели и задачи.

7. Диссертационная работа Садвокасова А.Б. на тему «Трансформация нормотворчества в государственном управлении» выполнена на одну из актуальных тем.

В диссертационной работе рассмотрены вопросы, касающиеся совершенствования основ нормотворчества. Проведен анализ, рассмотрены подходы и предложены рекомендации в части модернизации деятельности государственных органов и должностных лиц по инициированию, разработке, экспертизе, принятию юридических норм, в том числе посредством внедрения ряда специальных и системообразующих принципов во все процессы, протекающие в рамках нормотворчества.

Основанное на принципах законности, научности, демократизма, гласности нормотворчество в итоге сказывается на эффективности, предсказуемости и качестве принимаемых НПА. Однако в Республике Казахстан принципы нормотворчества не закреплены в законодательстве, в том числе в специальном законодательном акте в сфере нормотворчества – Законе «О правовых актах». В этой связи назрела необходимость проведения анализа принципов нормотворчества через изучение как

национального, так и зарубежного опыта. Необходимо изучить вопросы содержания принципов нормотворчества, какие из них необходимо использовать при формировании правовых актов, в том числе в казахстанском законодательстве.

Актуален вопрос поиска новых подходов по повышению качества нормотворчества посредством совершенствования научных экспертиз. В диссертации пристальное внимание уделено новому инструменту превенции коррупции и нормотворчества в целом – институту антикоррупционной экспертизы проектов НПА.

8. Актуальность темы диссертационной работы Манакбаевой А.Б. на тему «Елдің мәдени дамуы контексінде киноиндустрияның әлеуметтік аудиті» не вызывает сомнений.

Одним из важных компонентов социально-культурного аспекта киноиндустрии является восприятие населением отечественных фильмов, мнение зрителя и предложения. Поэтому особую значимость приобретает необходимость поиска новых теоретико-методологических подходов, обеспечивающих общественную оценку.

Актуальность данного исследования заключается в обосновании необходимости использования инструмента социального аудита в государственном управлении отраслью киноиндустрии как культурной сферой. Перспективы применения социального аудита киноиндустрии позволяют оценить влияние отрасли киноиндустрии на общество и осуществить социальные критерии, а также сформулировать предложения научного и практического характера по совершенствованию государственного и общественного управления киноиндустрией в Казахстане.

9. Актуальность темы диссертационной работы Исеновой А.С. на тему «Совершенствование государственной политики в сфере поддержки предпринимательства в условиях неопределенности» не вызывает сомнений.

На текущий момент можно выделить несколько глобальных неопределенностей, влияющих на экономику Казахстана, вызванных следующими причинами: введение чрезвычайного положения на территории Республики Казахстан в связи с объявлением Всемирной организацией здравоохранения нового коронавируса COVID-19 пандемией; введение чрезвычайного положения в связи с массовыми протестами и событиями в январе 2022 года; негативные социально-экономические последствия в связи с событиями в Украине; угроза продовольственной безопасности.

В последствии возникших неопределенностей государством были предприняты меры по поддержке малого и среднего бизнеса, в том числе уделяя внимание особо пострадавшим секторам экономики. Данные меры были приняты постфактум, в то время как в условиях нарастающих угроз возникновения глобальных неопределенностей особую актуальность приобретает сценарное планирование государственной политики. Стоит отметить, что сценарное планирование должно стать основой новых

подходов системы государственного планирования в соответствии с Концепцией развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года. Таким образом, именно субъекты МСБ подвержены высокой степени риска в условиях кризисных ситуаций.

10. Диссертационная работа Хамитова Ж.М. на тему «Антикоррупционный мониторинг в системе управления государственными закупками» выполнена на одну из актуальных тем.

Коррупция не только снижает эффективность государственного управления, но также негативно влияет на инвестиционный климат в стране, сдерживает развитие различных социально-экономических систем, в том числе системы управления процессом государственных закупок, подрывает доверие граждан к государственному аппарату и угрожает национальной безопасности страны, в связи с чем особое внимание на данную проблему обращено в программных и стратегических документах страны.

В международной практике уполномоченными органами в сфере закупок предпринимаются различные меры для осуществления справедливых прозрачных процессов закупок, где по мере развития инновационных технологий за основу принимаются новейшие инструменты мониторинга закупочной деятельности, что, полагаем, будет полезно учесть при совершенствовании системы антикоррупционного мониторинга в Казахстане, которая нуждается в дальнейшем совершенствовании.

Вышеизложенное предопределяет актуальность выбранной нами темы исследования и обуславливает необходимость выработки новых подходов и методов в сфере мониторинга государственных закупок РК в целях искоренения ее коррупционной составляющей.

2) связь тематики диссертаций с направлениями развития науки, которые сформированы Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Закона "О науке" и (или) государственными программами:

1. Тема диссертационного исследования Салмановой Р.Б. тесно связана с общенаучными и общегосударственными программами, в частности: Стратегия Казахстана – 2050, Стратегический план развития Республики Казахстан до 2025 года, в котором приоритетным направлением в развитии является обеспечение управляемой урбанизацией.

2. Тема диссертационного исследования Череевой Б.Т. тесно связана с общенаучными и общегосударственными программами, в частности: Стратегия Казахстана – 2050, Программа развития транспортной инфраструктуры Республики Казахстан на 2010-2014 годы, Государственная программа развития и интеграции инфраструктуры транспортной системы до 2020 года и т.д.

3. Тема диссертации Кожумова А.С. соответствует направлениям развития науки, которые формируются Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан в соответствии с пунктом 3 статьи 18 Закона «О науке» и государственным программам.

Актуальность диссертации подтверждается принятыми стратегическими и программными документами, как: Стратегия «Казахстан-2050», Концепция по переходу к «зеленой» экономике до 2050 г., Национальный План развития Республики Казахстан до 2025 г., проект Стратегии достижения углеродной нейтральности РК до 2060 г., государственные программы развития Республики Казахстан за 2009-2021 гг.

4. Актуальность темы диссертации Ахметбек Е.Е. и ее связь с общегосударственными программами подтверждается соответствием цели и задач диссертационного исследования основным положениям Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года, Государственной программы «Цифровой Казахстан».

5. Тема диссертации Куандыкова Н.К. связана общенаучными и общегосударственными программами. Актуальность темы диссертации подтверждается соответствием цели и задач диссертационного исследования основным положениям Плана нации «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ», Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы и др.

6. Связь тематики диссертаций Наурызбек М.Д. с направлениями развития науки, и (или) государственными программами подтверждается соответствием цели и задач диссертационного исследования основным положениям Концепции антикоррупционной политики Республики Казахстан на 2022-2026 годы.

7. Связь темы диссертации Садвокасова А.Б. с общегосударственными программами подтверждается соответствием цели и задач диссертационного исследования основным положениям Программы Президента Республики Казахстан. План нации - 100 конкретных шагов от 20 мая 2015 года, Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года, Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года и др.

8. Связь тематики диссертаций Манакбаевой А.Б. с направлениями развития науки, и (или) государственными программами подтверждается соответствием цели и задач диссертационного исследования основным положениям национального проекта "Ұлттық рухани жаңғыру" и др.

9. Тема диссертационного исследования Исеновой А.С. тесно связана с общенаучными и общегосударственными программами, в частности: Концепция развития малого и среднего предпринимательства в Республике Казахстан до 2030 года, национальный проект по развитию предпринимательства на 2021-2025 годы, Концепция развития государственного управления в Республике Казахстан до 2030 года, Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года.

10. Тема диссертационного исследования Хамитова Ж.М. тесно связана с общенаучными и общегосударственными программами, в частности: Антикоррупционная стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы, Концепция Антикоррупционной политики РК на 2022-2026 годы.

3) анализ уровня внедрения результатов диссертаций в практическую деятельность:

1. Салманова Р.Б. По оптимизации государственных услуг в сфере разрешительных документов, а именно «Предоставление земельного участка для строительства объекта в черте населенного пункта», «Архитектурно-планировочного задания и техническое условие» и «Согласования эскизного проекта» имеется акт внедрения с Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы.

По качеству оказания государственных услуг в сфере разрешительной документации имеется акт внедрения с Общественного фонда «Центр прикладных исследований Талап».

2. Практическая значимость полученных результатов исследования Череевой Б.Т. заключается в возможности использования основных положений и выводов органами государственной власти для проведения реформ в управлении инфраструктурой железнодорожной отрасли, обновления нормативной базы. Отдельные теоретические положения диссертации могут быть использованы в учебном процессе при обучении, разработке методической и учебной литературы для высших учебных заведений.

3. Практическая значимость исследования Кожумова А.С. заключается в выработке рекомендаций Правительству Республики Казахстан для включения в проект Стратегии достижения углеродной нейтральности РК до 2060 г. и программу подготовки государственных служащих в ИПР АГУ, о чем имеются подтверждающие документы.

4. Практическая важность исследования Ахметбек Е.Е. заключается в том, что выработанные рекомендации правового характера можно будет использовать при разработке новых законодательных инициатив, связанных с регулированием технологии блокчейн и его составляющих элементов.

Разработанные авторские подходы и индикаторы оценки эффективности использования технологии «блокчейн», могут быть использованы различными заинтересованными лицами при принятии научно-обоснованных управленческих решений по определению целесообразности использования данной технологии в той или иной сфере.

5. Практическая значимость исследования Куандыкова Н.К. состоит в разработке рекомендаций по оптимизации механизма введения системы всеобщего налогового декларирования доходов и расходов граждан в Казахстане и определении направлений налоговой политики по развитию налоговой культуры граждан республики.

6. Разработанные предложения Наурызбек М.Д. вызвали интерес у Агентства по противодействию коррупции Республики Казахстан при разработке антикоррупционной политики.

7. Результаты и выводы диссертационного исследования Садвокасова А.Б. рекомендуется использовать для дальнейшего совершенствования нормотворчества в РК и модернизации его концептуальных основ, в целях внедрения принципов нормотворчества в национальную правовую систему и

в ходе дальнейшего совершенствования института научной антикоррупционной экспертизы проектов НПА.

8. Разработанные в рамках диссертации Манакбаевой А.Б. методологические рекомендации по проведению социального аудита в области киноиндустрии могут быть использованы в практической деятельности Министерства культуры и спорта по развитию кино, прикладных исследовательских работах.

9. Исенова А.С.: выводы и рекомендации, разработанные инструменты государственной поддержки предпринимательства могут быть использованы для дальнейшей реализации предложений государственными органами (АСПиР РК, МНЭ РК), НПП РК «Атамекен» при разработке нормативно-правовых актов и руководства в работе.

10. Хамитов Ж.М.: Основные результаты диссертационного исследования внедрены в рабочий процесс АО «Центр электронных финансов» при Министерстве финансов Республики Казахстан для совершенствования веб-портала системы государственных закупок, а также информационной системы «Единое окно закупок» Службы превенции Агентства РК по противодействию коррупции для мониторинга и анализа коррупционных рисков. Внедрение результатов в рабочий процесс также оказало положительное влияние на повышение квалификации сотрудников ЦЭФ и Службы превенции, которыми были освоены дополнительные методы анализа и мониторинга закупок с помощью программного обеспечения «Microsoft Power BI», а также способа закупок электронного магазина «Омаркет».

5. Анализ работы официальных рецензентов (с примерами наиболее некачественных отзывов).

По диссертационным работам были назначены рецензенты согласно требованиям Типового положения о диссертационном совете (с изменениями и дополнениями) и Положения о диссертационном совете при Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан.

За отчетный период работы Диссертационного совета некачественных и отрицательных отзывов не поступало.

Рецензенты на основе изучения диссертационных работ и научных публикаций соискателей представляли в Диссертационный совет письменные отзывы не позднее требуемых сроков. В рецензиях оценивали соответствие диссертационных исследований приоритетным направлениям развития науки или государственным программам; указывали важность для науки; отмечали соответствие работ принципам самостоятельности, внутреннего единства, научной новизны, достоверности, практической ценности; обозначали обоснованность основных выводов обоснованность основных выводов; анализировали основные положения, выносимые на защиту; давали оценку качеству написания и оформления.

6. Предложения по дальнейшему совершенствованию системы подготовки научных кадров.

