**АННОТАЦИЯ**

**к диссертационной работе докторанта Академии государственного управления при Президенте Республики Казахстан Утеповой Газизы Маратовны на тему: «Трансформация механизма взаимодействия государства и неправительственных организаций в Республике Казахстан»**

**на соискание степени профильного доктора по специальности «8D04113 - Государственное управление»**

**Актуальность темы исследования.** Изучение особенностей трансформации механизма взаимодействия государства и неправительственных организаций (НПО) в Республике Казахстан представляется нам очень актуальной задачей. В соответствии с распространенным сегодня подходом к анализу неправительственных организаций, последний рассматривается как основной элемент гражданского общества, основа его структуры. Сложившаяся мировая практика оценки степени развития гражданского общества той или иной страны показывает, что последние во многом определяются различными показателями деятельности НПО.

Само гражданское общество является одной из важных категорий в политологии, одним из основных атрибутов современной демократии. Наряду с демократией построение гражданского общества является одной из главных внутриполитических задач стран постсоветского пространства, среди которых Казахстан занимает видное место. Анализ правовых основ функционирования неправительственного сектора данной страны позволит сделать выводы об уровне развития казахстанского гражданского общества, тенденциях его развития, проблемах и перспективах взаимодействия государства с НПО. Кроме того, изучение данного вопроса позволит в будущем определить предпосылки и возможности создания Евразийского гражданского общества в рамках действующего Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также найти возможности укрепления взаимоотношений с Европейским Союзом (ЕС) и международными организациями, защищающими права и свободы человека и гражданина, способствующие развитию демократии и правового государства.

В рамках «Плана нации - 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» в Казахстане принят ряд нормативно-правовых актов, предусматривающих внесение существенных изменений в систему взаимодействия государства и неправительственных организаций. В результате внедрены новые формы финансовой поддержки социальных проектов НПО, которые приобрели новый статус и роль в рамках деятельности общественных советов, расширена практика предоставления публичной отчетности о работе НПО в социальной сфере. Для повышения роли общественности в процессе разработки и мониторинга исполнения законодательства в области государственных символов создан специальный экспертный совет.

Наряду с этим, в ежегодном послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации» от 16 марта 2022 года свидетельствуют о важности развитии гражданского общества, также в рамках этого национальный совет общественного доверия перезагрузился в формат Национального құрылтая.

Концепции государственного управления и развития гражданского общества определяют основные направления и аспекты взаимодействия государства и нерпавительственных организаций в рамках исолнения моделей «слышащего государства» и услуг направленное на принцип «человекоцентричности».

В составе Правительства РК определен уполномоченный орган по взаимодействию с неправительственными организациями – Министерство культуры и информации Республики Казахстан (МКИ). Вопросы НПО непосредственно входят в компетенцию Комитета по делам гражданского общества данного министерства.

Содержание работы МКИ по совершенствованию системы взаимодействия с НПО, прежде всего, ориентировано на запросы общества и на текущие потребности, которые испытывает отрасль. В настоящее время работу в сфере НПО можно рассматривать как отдельную отрасль. Эта сфера насчитывает немалое количество субъектов, занятых решением широкого круга вопросов социально-экономического развития. Ведется отдельная статистика, учет занятости, действует специально ориентированная на сектор База данных НПО, которая рассчитана на сбор и предоставление публичной информации не только о самих субъектах неправительственного сектора, но и обо всех проектах НПО, содержании их работы, адресных группах, используемых сектором инвестициях, частных и государственных.

Многие рекомендации по совершенствованию взаимодействия государства с НПО были разработаны в рамках Гражданского форума. Это, в частности, относится к введению системы грантового финансирования. Другие вопросы прорабатывались на специальных диалоговых площадках для НПО. В частности, при МКИ действует Координационный совет по взаимодействию с НПО, при Министерстве иностранных дел — Консультативно-совещательный орган по вопросам прав человека. Каналы коммуникации с НПО налажены достаточно эффективно, и все значимые вопросы развития сектора нашли отражение в институциональных реформах.

Вместе с тем, в Казахстане, к сожалению, проводится недостаточно научных исследований по проблематике взаимодействия государства с НПО, оказанию помощи и поддержки в их деятельности. В частности, не разработана цифровая платформа финансирования неправительственных организаций, не сформулированы конкретные предложения по совершенствованию электронного учета и базы данных НПО, отсутствуют научно-методические рекомендации по обеспечению обратной связи государственных органов и НПО. Наличие большого количества нерешенных проблем и вопросов в рассматриваемой области свидетельствуют об актуальности, выбранной нами темы диссертационного исследования.

**Степень изученности вопроса.** В данном диссертационном исследовании также были полезны работы западных ученых по вопросам развития гражданского общества и взаимодействия государства с НПО: А. Эбрахим, М. Уорф, Т. Улф, Б. Хопкинс, Дж. От, М. Тширхарт, В. Билефельд, Дэвид О. Ренц, Дж. Най, Р. Кохейн, М. Кастельс и другие. Данная научная литература оказалась полезной при сравнительном анализе государственной поддержки в западных странах и Казахстане, а также при разработке рекомендаций по трансформации механизма взаимодействия государства и НПО в Республике Казахстан.

Проблематика развития взаимодействия государства с НПО в Казахстане рассматривается в научных работах многих казахстанских ученых, среди которых следует выделить следующих авторов: Н. Балтабаевну, А. Исмаилова, А. Ж. Садыкова, Э. С. Сатыбекову и других.

Среди российских ученых можно отметить следующих авторов, внесших большой вклад в изучение рассматриваемого вопроса: Курбанова Р. А., Шведкова О. В., Белялова А. М., Нечкина А. В., Руденко В. и др.

На основании изложенного, в Казахстане низкая эффективность работы государственных органов по привлечению НПО к решению социально значимых задач перед гражданским обществом, несовершенство правил, а также непрозрачность процедур проведения государственной поддержки деятельности НПО, низкая обратная связь населения с инициативами гражданского общества и граждан, вовлеченность в работу НПО (отсутствие действенной обратной связи), дублирование функций государственных органов, недостаточная интеграция ИС и т.д.)

В целом, несмотря на широкий круг вопросов, изучаемых различными учеными в области развития взаимодействия государства с третьим сектором, до настоящего времени не выработаны конкретные предложения и рекомендации по разработке цифровой платформы финансирования неправительственных организаций, развитию системы электронного учета и базы данных НПО, а также обеспечению обратной связи государственных органов и НПО следует отметить. В данном исследовании предпринимаются попытки восполнить этот научно-методический пробел

**Цель исследования:** выработка рекомендаций по совершенствованию механизма взаимодействия государства и неправительственных организаций в Республике Казахстан.

**Для достижения цели необходимо было решить следующие исследовательские задачи**:

* изучение современных концепций взаимодействия государства и неправительственных организаций;
* изучение международного опыта по данному вопросу в сфере взаимодействия с НПО;
* анализ действующего механизма взаимодействия государства и НПО в Республике Казахстан;
* разработка типового алгоритма взаимодействия государства и НПО в Республике Казахстан и интеграция информационных систем заинтересованных органов;
* была предпринята попытка определить основные проблемы во взаимодействии государства и НПО в Республике Казахстан;
* разработать предложения по внесению изменений в действующее законодательство Республики Казахстан по совершенствованию механизма взаимодействия государства и НПО.

**Объектом** исследования является механизм взаимодействия государства и НПО.

**Предметом** исследования являются финансовые, организационные, цифровые и средства взаимодействия государственных органов и НПО. **Нормативно-правовая база исследования:** Конституция Республики Казахстан, законодательство, регламентирующее общественные отношения в области развития гражданского общества и неправительственных организаций, общественных объединений, а также иные нормативно-правовые акты и документы Республики Казахстан, относящиеся к предмету исследования и регламентирующие реализацию взаимодействия государства с НПО.

**Теоретическая и методологическая база диссертационной работы.** В работе тщательно изучены и представлены материалы казахстанских и зарубежных ученых о развитии гражданского общества в стране. Всего было изучено более 50 опытно-экспериментальных работ, посвященных вопросам повышения эффективности взаимодействия государства и НПО. Исследование основано на диалектическом методе научного познания, а также на общенаучных методах анализа, индукции, дедукции, прогнозирования и др. Для изучения проблем трансформации взаимодействия государства и НПО были использованы различные методы, в том числе SWOT-анализ и силовое поле, и цветок лотоса деятельность в цифровом поле и организационное моделирование бизнес-процессов через BPMN для процесса предоставления грантов. Данный комплекс методов позволил нам выработать конкретные практические рекомендации и обосновать их целесообразность для дальнейшего совершенствования сотрудничества государства с неправительственными организациями в Казахстане.

**Научная новизна** исследования заключается в реализации в диссертации системного, комплексного подхода к изучению широкого спектра проблем и обобщению результатов научных исследований в Казахстане и за рубежом, связанных с повышением эффективности взаимодействия между государством и НПО**:**

* разработаны предложения по цифровизации процесса грантового финансирования путем цифровизации бизнес-процессов и рекомендовано внести изменения в соответствии с законодательством Казахстана;
* для представления отчетов НПО разработаны предложения по интеграции информационных систем государственных органов, такие как: база данных НПО, ежегодный отчет в Министерство культуры и информации, статистический отчет в Национальное статистическое бюро Агентства по стратегическому планированию и реформам и оптимизация налогового учета по 100 формам в Комитет государственных доходов Министерства финансов и оцифровка отчета в базу данных НПО.
* предложены руководство по обеспечению обратной связи с государственными органами и неправительственными организациями и их алгоритм взаимодействия.

**Основные положения, выносимые на защиту** (кратко суть по каждому параграфу исследования)**:**

1. По результатам исследования трансформации механизма взаимодействия между государством будет определена необходимость разработки цифровой информационной системы для повышения прозрачности деятельности государственных органов и НПО при использовании государственных грантов.

В рамках обеспечения достоверности законодательства и цифровизации отчетной деятельности НПО в «Базе данных НПО» предлагается исключить в подзаконных актах отчеты на бумажном носителе и направить отчетность посредством электронной цифровой подписи представителя НПО.

2. В целях обеспечения оптимизации учетной деятельности НПО и дебюрократизации государственного аппарата предлагается интеграция таких информационных систем, как «Государственная база данных юридических лиц» Министерства юстиции, «Кабинет налогоплательщика» Комитета государственных доходов, «База данных НПО» Министерства культуры и информации, «Национальный реестр идентификационных номеров» Министерства внутренних дел.

3. На основе современных концепций определена необходимость соответствия их миссии сферы деятельности НПО и проведения стратегического планирования процессов НПО, а также необходимость преемственности, проводимой государством политики по развитию страны. При этом будут представлены алгоритм взаимодействия государства и НПО и модели стратегического планирования НПО.

По результатам анализа законодательной нормы, регулирующей деятельность НПО, и международного опыта определяется отсутствие в законодательстве Казахстана термина «миссия», являющегося основанием для наличия неправительственных организаций. Введение данного термина позволит НПО в Казахстане повысить качество работы и ответственность неправительственного сектора, изменить цели и задачи в уставе организации, не соответствующие их миссии. В рамках введения термина «миссия» НПО предлагается внести соответствующие изменения в законодательство Казахстана.

4. По результатам анализа оценки деятельности государственных органов и НПО выявлено низкое доверие сторон к взаимодействию. В этой связи даны рекомендации по обеспечению обратной связи с государственными органами и НПО, которым, на наш взгляд, будет представлен проект Руководства по взаимодействию между государством и НПО, которое позволит повысить уровень качества взаимодействия сторон.

**Практическая и теоретическая значимость диссертационной работы.**

Теоретическая значимость работы заключается в рассмотрении важных теорий и концепций для восполнения пробелов в диссертации и развития и укрепления отношений между государством и НПО. Материалы исследования могут использоваться при подготовке тезисов и докладов для участия в научно-практических конференциях, при написании научных статей, а также монографий по вопросам диссертационного исследования.

Научные принципы, содержащиеся в исследовании, выводы и предложения по реализации разработанных рекомендаций могут быть использованы для совершенствования методологии профессиональной подготовки государственных служащих, в компетенцию которых входит взаимодействие с НПО, а также в процессе обучения осуществлению социально-экономического и социально-экономического развития. Важные проекты представителей НПО и гражданских активистов в целом.

Практическая значимость данного исследования заключается в возможности практического применения его результатов, конкретных предложений и предложений в процессе взаимодействия между государственными органами и НПО. Данное приложение значительно улучшит уровень взаимодействия в государственном и неправительственном секторах, способствуя развитию Казахстана.

**Апробация практических результатов диссертационного исследования.**

Опубликованы 6 научных статей по теме исследования. Два из них опубликованы в индексированном журнале в базе данных Web of Science (Scopus), 4 опубликованы в журналах, включенных в список публикаций, рекомендованных Комитетом по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования Министерства науки и высшего образования Республики Казахстан. Кроме того, результаты диссертационного исследования по цифровизации отчетной деятельности НПО в базе данных НПО были апробированы по результатам практики в Комитете по делам гражданского общества Министерства культуры Республики Казахстан.

**Описание вклада докторанта в подготовку каждого издания:**

1. «Финансовые механизмы государственной поддержки НПО в Республике Казахстан» // «Қазақ экономика, қаржы және халықаралық сауда университетінің жаршысы», 2022 (3), С.249-257, DOI10.52260/2304-7216.2022.3(48).32. Вклад докторанта - 51%.

2. «Цифровизация – как инструмент взаимодействия государственного аппарата и гражданского общества» // Қарағанды университетінің хабаршысы, Экономика сериясы. 2023 (2), С.199-207. DOI: <https://doi.org/10.31489/2023ec2/199-207>. Вклад докторанта – 50%.

3. «Пути совершенствования механизма взаимодействия государства и НПО в Казахстане» // Қарағанды университетінің хабаршысы, Экономика сериясы. 2023 (4), С.142-155. DOI: <https://doi.org/10.31489/2023ec4/142-155>. Вклад докторанта – 40%.

4. «Main trends in the institutionalization of social movements concerning sustainable development in Kazakhstan» // The academic journal Public Policy and Administration Viešoji politika ir administravimas, 2022 (2), С.89-104, DOI: 10.13165/VPA-22-21-2-15. Вклад докторанта – 50%.

5. «Концепции взаимодействия государства с неправительственными организациями в Республике Казахстан» // «Тұран» университетінің хабаршысы, 2023 (4), С.346-359, https://doi.org/10.46914/1562-2959-2023-1-4-346-359. Вклад докторанта – 51%.

6. «Empowering NGO representatives: enhancing collaborative and participatory governance through training initiatives in Kazakhstan» // Journal of Governance and Regulation, 2024 (2). Вклад докторанта – 51%.

**Структура работы.** Диссертационное исследование состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и литературы и приложений, состоящие из 29 рисунков, 6 блок-схем, 3 диаграмм и 15 таблиц. Работа написана в 215 листах, из которых 16 листов — это список использованной литературы и источников и 94 листов – приложения.