

**Письменный отзыв официального рецензента
на диссертацию Ахметовой Гүлнәз Бектасовны
на тему «Совершенствование экономических инструментов регулирования внутренней миграции в
Республике Казахстан»**

на соискание степени доктора по профилю по образовательной программе «8D04114 – Экономика»

Официальный рецензент:

**Кожирова Светлана Басиевна, доктор политических наук, профессор, профессор Международного
университета Астана**

№ п/п	Критерии	Соответствие критериям (подчеркнуть один из вариантов ответа)	Обоснование позиции официального рецензента (замечания выделить курсивом)
1.	Тема диссертации (на дату ее утверждения) соответствует направлениям развития науки и/или государственным программам	1.1 Соответствие приоритетным направлениям развития науки или государственным программам: 1) диссертация выполнена в рамках проекта или целевой программы, финансируемого(ой) государственным бюджетом (указать название и номер проекта или программы); 2) диссертация выполнена в рамках другой государственной программы (указать название программы); 3) диссертация соответствует приоритетному направлению развития науки, утвержденному	Тема диссертации «Совершенствование экономических инструментов регулирования внутренней миграции в Республике Казахстан» является актуальной и соответствует стратегическим приоритетам государства. Она из прямо соотносится с Концепцией миграционной политики Республики Казахстан на 2023–2027 годы (Постановление Правительства РК от 30 ноября 2022 г. №961), где подчеркивается необходимость создания эффективных инструментов регулирования миграционных потоков для устойчивого развития регионов. Кроме того, в Социальном кодексе РК (введен в действие с 1 июля 2023 г.) закреплены положения о поддержке внутренней мобильности населения, в частности

		Высшей научно-технической комиссией при Правительстве Республики Казахстан (указать направление).	Через механизмы содействия занятости и обеспечения жильём. В Послании Президента Республики Казахстан народу от 1 сентября 2023 года отдельно обозначена задача сбалансированного развития регионов и равномерного распределения трудовых ресурсов. Таким образом, тема диссертации напрямую отвечает задачам национальной миграционной политики, стратегическим программным документам и приоритетным направлениям науки, утверждённым Высшей научно-технической комиссией при Правительстве РК, в части «устойчивого развития и демографической безопасности».
2.	Важность для науки	Работа вносит/не вносит существенный вклад в науку, а ее важность хорошо раскрыта/не раскрыта.	В научном отношении работа представляет собой комплексное исследование экономических инструментов регулирования внутренней миграции, что ранее недостаточно рассматривалось в отечественной литературе. Автором систематизированы существующие подходы, проанализирован мировой опыт (в том числе практики ЕС и Китая), выявлены пробелы в казахстанской системе регулирования и предложены новые модели. Важность исследования выражается также в том, что оно формирует междисциплинарное поле — на стыке экономики, демографии, региональной политики и государственного управления. Научные результаты напрямую соотносятся с задачами повышения

			эффективности государственного управления (см. Указ Президента РК от 26 февраля 2021 года №522 «О Концепции развития государственного управления до 2030 года»). Работа обогащает теорию экономики труда и миграции, а также даёт новые инструменты анализа и прогнозирования, что существенно расширяет существующую научную базу.
3.	Принцип самостоятельности	Уровень самостоятельности: 1) высокий; 2) средний; 3) низкий; 4) самостоятельности нет.	Автор демонстрирует высокий уровень самостоятельности в исследовании. Диссертация построена не как компиляция, а как оригинальное исследование с собственной научной позицией. Ахметова Г.Б. самостоятельно разработала и апробировала такие новаторские механизмы, как «гибкий налоговый кредит», «целевой цифровой вачер» и система Auto-KPI R-12, которые ранее не применялись в практике регулирования внутренней миграции в Казахстане. Автором собраны и обработаны значительные массивы статистических данных, проведено эконометрическое моделирование (с высоким коэффициентом детерминации $R^2=0,93$), выполнены социологические и экспертные опросы, что подтверждает её самостоятельную работу на всех этапах исследования. В отличие от заимствований, результаты обладают оригинальностью, применимостью и практической ценностью для государственного управления, что говорит о высокой научной независимости автора.

	4.1 Обоснование актуальности диссертации: 1) обоснована; 2) частично обоснована; 3) не обоснована.	Диссертация отличается внутренней логикой и цельностью. Актуальность темы убедительно обоснована во введении: автор связывает регулирование внутренней миграции с обеспечением демографической безопасности и устойчивого регионального развития. Здесь же указывается на необходимость соответствия задачам, закреплённым в Концепции миграционной политики РК 2023–2027 гг. (Постановление Правительства РК №961), а также в Посланиях Президента РК (2022, 2023 гг.), где подчёркивается важность равномерного распределения трудовых ресурсов.
4. Принцип внутреннего единства	4.2 Содержание диссертации отражает тему диссертации: 1) отражает; 2) частично отражает; 3) не отражает. 4.3. Цель и задачи соответствуют теме диссертации: 1) соответствуют; 2) частично соответствуют; 3) не соответствуют. 4.4 Все разделы и положения диссертации логически взаимосвязаны: 1) полностью взаимосвязаны; 2) взаимосвязь частичная; 3) взаимосвязь отсутствует.	Содержание работы полностью отражает тему — от теоретико-методологических основ до практических инструментов и апробации результатов в государственных органах. Цель и задачи исследования строго соответствуют теме: выявление и совершенствование экономических инструментов регулирования внутренней миграции. Структура логична: первая глава посвящена теории и мировой практике, вторая — анализу казахстанской ситуации и выявлению проблем, третья — разработке авторских предложений и инструментов.

		4.5 Предложенные автором новые решения (принципы, методы) аргументированы и оценены по сравнению с известными решениями: 1) критический анализ есть; 2) анализ частичный; 3) анализ представляет собой не собственные мнения, а цитаты других авторов; 4) анализ отсутствует.	Критический анализ присутствует: автор по сопоставляет зарубежные и отечественные подходы, оценивает их эффективность, выявляет недостатки действующих госпрограмм («Еңбек», региональные программы развития) и предлагает улучшения. Таким образом, работа выдержана в едином стиле и демонстрирует внутреннее единство на всех уровнях.
5.	Принцип научной новизны	5.1 Научные результаты и положения являются новыми? 1) полностью новые; 2) частично новые (новыми являются 25-75%); 3) не новые (новыми являются менее 25%).	Научные результаты диссертации Ахметовой Г.Б. обладают высокой степенью новизны в казахстанском контексте. Впервые предложены такие инструменты, как «гибкий налоговый кредит», позволяющий смягчить налоговую нагрузку для переселенцев и стимулировать их закрепление, и «целевой цифровой вачер», предназначенный для покрытия затрат на аренду жилья или профессиональное обучение. Разработанная инновационная модель Auto-KPI R-12, позволяющая прогнозировать закрепляемость мигрантов на длительный период и оценивать эффективность мер государственной поддержки. Эти решения ранее не встречались в отечественных исследованиях. Однако часть теоретико-методологической базы опирается на труды зарубежных и отечественных авторов (например, исследования по трудовой миграции и демографической политике), что делает результаты частично новыми (25-75%).

		Выводы исследования основаны на авторских расчетах и моделировании, но при этом сохраняют преемственность с уже существующими теориями. Новыми являются положения о том, что долгосрочная закрепляемость мигрантов зависит от сочетания налоговых льгот, жилищных стимулов и инструментов социальной адаптации. Автор доказал, что внутренние миграционные процессы не могут быть урегулированы только административными методами, необходимы гибкие экономические механизмы. Этот подход отражает оригинальный научный вклад. Вместе с тем, отдельные выводы носят уточняющий характер по отношению к ранее существовавшим концепциям (например, подтверждение важности занятости и качества инфраструктуры), поэтому новизна выводов оценивается как частичная (25–75%).
	5.2 Выводы диссертации являются новыми? 1) полностью новые; 2) частично новые (новыми являются 25-75%); 3) не новые (новыми являются менее 25%).	В диссертации представлены новые управленческие и экономические решения, адаптированные к казахстанской действительности. Среди них — цифровизация инструментов поддержки (цифровой вачер), внедрение системы Auto-KPI R-12 для мониторинга эффективности госпрограмм, использование гибких налоговых механизмов. Эти предложения обоснованы расчетами, статистическими моделями и международным опытом (программы поощрения внутренней мобильности в Китае и ЕС). Однако часть решений (например, меры по обеспечению
	5.3 Технические, технологические, экономические или управленческие решения являются новыми и обоснованными: 1) полностью новые; 2) частично новые (новыми являются 25-75%); 3) не новые (новыми являются менее 25%).	

			жильём и стимулированию занятости) имеют аналоги в действующих госпрограммах («Енбек», программы развития регионов до 2025 г.) и являются их развитием. Поэтому данные решения можно отнести к категории частично новых (25–75%), поскольку они содержат и принципиально новые элементы, и доработку существующих практик.
6.	Обоснованность основных выводов	Все основные выводы основаны/не основаны на весомых с научной точки зрения доказательствах либо достаточно хорошо обоснованы (для qualitative research (куолигитатив ресеч) и направлений подготовки по искусству и гуманитарным наукам).	Основные выводы диссертации имеют убедительную доказательную базу. Они опираются на данные Агентства по статистике РК, материалы Министерства труда и социальной защиты населения, результаты социологических опросов и экспертных интервью. Автор использовал эконометрические методы анализа (модели множественной регрессии, сценарные прогнозы) и получил высокую степень объясняющей способности ($R^2=0,93$). Кроме того, выводы подтверждаются сопоставлением с мировым опытом (Китай, страны ЕС, Россия), что позволяет говорить об их универсальности и применимости. Важно, что работа подкреплена актами внедрения, что свидетельствует о практическом признании её результатов государственными органами. <i>Замечание: полезно было бы расширить временной горизонт статистических данных за счёт включения ретроспективных данных до 2000-х годов, чтобы ещё глубже подтвердить закономерности.</i>

		Необходимо ответить на следующие вопросы по каждому положению в отдельности: 7.1 Доказано ли положение? 1) доказано ; 2) скорее доказано; 3) скорее не доказано; 4) не доказано; 5) в текущей формулировке проверить доказанность положения невозможно. 7.2 Является ли тривиальным? 1) да; 2) нет ; 3) в текущей формулировке проверить тривиальность положения невозможно. 7.3 Является ли новым? 1) да ; 2) нет; 3) в текущей формулировке проверить новизну положения невозможно. 7.4 Уровень для применения: 1) узкий; 2) средний; 3) широкий ; 4) в текущей формулировке проверить уровень применения положения невозможно. 7.5 Доказано ли в статье? 1) да ;	Все положения диссертации получили подтверждение в результате комплексного анализа статистики, экспертных опросов и эконометрического моделирования. Например, эффективность «гибкого налогового кредита» и «целевого цифрового ваучера» автором подтверждена расчетами сценариев закрепляемости мигрантов в регионах. Подобные выводы соотносятся с положениями Концепции миграционной политики РК 2023–2027 гг. (ПП РК №961) , где обозначена необходимость внедрения экономических стимулов для внутренней мобильности.
7.	Основные положения, выносимые на защиту	Все положения диссертации получили подтверждение в результате комплексного анализа статистики, экспертных опросов и эконометрического моделирования. Например, эффективность «гибкого налогового кредита» и «целевого цифрового ваучера» автором подтверждена расчетами сценариев закрепляемости мигрантов в регионах. Подобные выводы соотносятся с положениями Концепции миграционной политики РК 2023–2027 гг. (ПП РК №961) , где обозначена необходимость внедрения экономических стимулов для внутренней мобильности. Новизна положений очевидна: впервые предложена внутренняя миграция и интеграция переселенцев	

		2) нет; 3) в текущей формулировке проверить доказанность положения в статье невозможно.	является новым инструментом, который может быть использован для обучения, и не имеет аналогов в действующей практике или обучения, и не имеет аналогов в действующей («Енбек», госпрограммы развития регионов). Таким образом новыми и значимыми для практики государственного управления являются новые инструменты, которые имеют широкий уровень применения – они применимы как на уровне республиканской миграционной политики (в части разработки национальных программ), так и на уровне регионов (пилотные проекты по закреплению трудовых ресурсов в сельских районах, испытывающих отток населения). В частности, внедрение системы Auto-KPI R-12 позволит Министерству труда и социальной защиты населения РК и акиматам эффективно мониторить результативность миграционных мер и корректировать их. Основные положения диссертации нашли отражение в научных публикациях автора, в том числе в журналах, индексируемых в <i>Scopus</i> и <i>Web of Science</i>, а также в изданиях, рекомендованных КОКССОН. В этих статьях апробированы отдельные элементы диссертационного исследования (например, сценарный прогноз миграции, инструменты стимулирования закрепляемости). Это подтверждает, что выносимые положения прошли внешнюю научную верификацию.
8.	Принцип достоверности.	8.1 Выбор методологии - обоснован или методология достаточно подробно описана:	Методологическая база исследования подробно раскрыта и обоснована во введении и первой главе диссертации. Автор сочетает качественные

Достоверность источников и предоставляемой информации	1) да; 2) нет.	методы (экспертные оценки, интервью, контент-анализ) и количественные методы (эконометрическое моделирование, регрессионный анализ, сценарное прогнозирование). Применение программных средств SPSS, Stata, Excel позволило повысить точность расчетов. Такой методологический инструментарий отвечает современным требованиям научного анализа и обеспечивает комплексный охват темы.
8.2 Результаты диссертационной работы получены с использованием современных методов научных исследований и методик обработки и интерпретации данных с применением компьютерных технологий: 1) да; 2) нет.	Автор применил современные методы анализа данных, включая построение моделей множественной регрессии, сценарное прогнозирование до 2050 года и разработку инструмента Auto-KPI R-12. Использование компьютерных технологий (SPSS, Stata) позволило сформировать точные статистические модели и провести верификацию гипотез. Это свидетельствует о том, что результаты получены с применением актуальных и надёжных научных методик.	
8.3 Теоретические выводы, модели, выявленные взаимосвязи и закономерности доказаны и подтверждены экспериментальным исследованием (для направлений подготовки по педагогическим наукам результаты доказаны на основе педагогического эксперимента): 1) да;	Выводы диссертации подтверждены через моделирование и прикладные расчёты. Например, в работе представлено сценарное моделирование влияния налоговых льгот на закрепляемость переселенцев, где чётко показано, как варьирование ставок и размеров субсидий влияет на уровень удержания трудовых ресурсов в регионах. Это является экспериментальной проверкой гипотез	

		2) нет.	на базе статистических данных и подтверждает выявленные закономерности.
		8.4 Важные утверждения подтверждены/частично подтверждены/не подтверждены/ссылками на актуальную и достоверную научную литературу.	Все ключевые положения диссертации подтверждены ссылками на актуальные источники. Библиографический список включает 131 наименование, среди которых труды казахстанских, российских и зарубежных авторов, публикации в журналах Scopus и WoS, нормативные акты РК. Например, вопросы миграции рассмотрены на основе Концепции миграционной политики РК и рекомендаций Международной организации по миграции. Это обеспечивает полноту и достоверность обоснования.
		8.5 Исползованные источники литературы достаточны/не достаточны для литературного обзора.	Источниковая база диссертации является обширной и достаточной. В литературном обзоре охвачены как отечественные исследования, так и международный опыт (страны ЕС, Россия, Китай). Исползованы нормативные документы, статистические сборники и аналитические доклады международных организаций. Это позволяет утверждать, что обзор литературы выполнен на высоком научном уровне и служит прочным основанием для авторских выводов.
9	Принцип практической ценности	9.1 Диссертация имеет теоретическое значение: 1) да; 2) нет.	Работа вносит вклад в развитие теории миграционной экономики и государственного регулирования трудовых потоков. Теоретическая значимость выражается в систематизации научных подходов к внутренней миграции, разработке концептуальной модели регулирования на основе

		экономических инструментов, а также в расширении понятийного аппарата. Диссертация способствует развитию теории устойчивого регионального развития и интегрирует научные идеи с положениями государственных документов, таких как Социальный кодекс РК (2023) и Указ Президента РК №522 «О Концепции развития государственного управления до 2030 года».
	9.2 Диссертация имеет практическое значение и существует высокая вероятность применения полученных результатов на практике: 1) да; 2) нет.	Практическая значимость работы несомненна: авторские предложения могут быть реализованы в рамках действующих и разрабатываемых государственных программ. В частности, предложенные механизмы «гибкий налоговый кредит» и «целевой цифровой ваучер» могут быть использованы при реализации Концепции миграционной политики и в рамках региональных программ развития. Система Auto-KPI R-12 даёт возможность государственным органам мониторить эффективность мер поддержки внутренней миграции. Кроме того, практическая значимость подтверждается актом внедрения, представленным в диссертации, что указывает на реальное использование результатов исследования.
	9.3 Предложения для практики являются новыми: 1) полностью новые; 2) частично новые (новыми являются 25-75%);	Большинство предложений автора носят инновационный характер для Казахстана, но при этом опираются на лучшие зарубежные практики. Так, идея цифрового ваучера и системы Auto-KPI не имеют прямых аналогов в национальных

		3) не новые (новыми являются менее 25%).	программах и являются новыми. Однако ряд других предложений (льготы при аренде жилья, субсидии на проезд, программы занятости) развивают уже действующие меры, предусмотренные в программах типа «Еңбек» и Государственной программе развития регионов. Поэтому практические предложения следует отнести к категории частично новых (25–75%) .
10.	Качество написания и оформления	Качество академического письма: 1) высокое ; 2) среднее; 3) ниже среднего; 4) низкое.	Диссертационная работа написана на высоком академическом уровне. Автор грамотно использует научный стиль изложения, применяет современную экономическую и управленческую терминологию. Структура исследования логична: введение, три содержательные главы, заключение и приложения выстроены в последовательной логике от теоретического анализа к практическим рекомендациям. Особое внимание уделено иллюстративному материалу – таблицам, диаграммам, графикам, что повышает наглядность исследования. Библиографический список соответствует требованиям Комитета по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования (КОКСОН), включает 131 источник , среди которых международные публикации (Scopus, WoS), отечественные исследования и нормативные акты Республики Казахстан (Концепция миграционной политики РК, Социальный кодекс РК, государственные программы). Оформление соответствует установленным правилам подготовки диссертаций.

11.	Замечания к диссертации	
12.	Научный уровень статей докторанта по теме исследования (в случае защиты диссертации в форме серии статей официальные рецензенты комментируют научный уровень каждой статьи докторанта по теме исследования)	
13.	Решение официального рецензента (согласно пункту	Замечания к диссертационной работе носят преимущественно формальный и экономико-методологический характер и не затрагивают её научную самостоятельность, а также общую высокую теоретическую и практическую значимость. В отдельных разделах целесообразно расширить иллюстративный материал (таблицы, графики, диаграммы) для повышения наглядности и лучшего восприятия выводов. При формулировке ряда практических рекомендаций желательнее более чётко обозначить ответственные государственные органы, в компетенцию которых входит реализация предлагаемых мер. Кроме того, в работе недостаточно подробно раскрыт механизм потенциальной бюджетной нагрузки при внедрении экономических инструментов, таких как «гибкий налоговый кредит» и «целевой цифровой ваучер». Предлагается целесообразным уточнить возможные финансовые последствия для государственного бюджета в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Также в рамках моделирования воздействия предлагаемых мер на региональные экономические показатели следовало бы более развёрнуто проанализировать фискальные риски и возможные компенсирующие механизмы. Отдельного внимания заслуживает вопрос устойчивости предлагаемых решений к макроэкономическим изменениям — например, колебаниям уровня занятости или инфляции. Перечисленные замечания не снижают общей положительной оценки работы, а могут быть учтены в рамках дальнейшего развития научного направления.

28	настоящего Типового положения) экономических инструментов регулирования внутренней миграции в Республике Казахстан», её научной и практической значимости, степени новизны, обоснованности теоретических положений, качества методологической базы и соответствия требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям по профилю, рекомендовать присудить Ахметовой Гульназ Бектасовне степень доктора по профилю по образовательной программе «8D04114 – Экономика».
----	--



[Handwritten signature]

**Профессор, доктор политических наук,
профессор Международного университета Астана**

С.Б. Кожирова